



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Seconda)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 15390 del 2022, proposto da Federfarma – Federazione Unitaria Nazionale dei Titolari di Farmacia Italiani, Farmacia Bonsignore del Dr. Roberto Tobia, Farmacia Cossolo s.a.s. del Dr. Cossolo Marco & C., Farmacia Petrosillo s.n.c. di Petrosillo Giovanni & C. e Farmacia Usai s.n.c. di Renato e Paolo Usai, in persona dei rispettivi legali rappresentanti *pro tempore*, tutti rappresentati e difesi dagli avvocati Massimo Luciani, Piermassimo Chirulli e Valentina Ciaccio, con domicilio digitale in atti;

contro

Ministero dell'economia e delle finanze e Ministero della salute, in persona dei rispettivi Ministri *pro tempore*, entrambi rappresentati e difesi per legge dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria per legge in Roma, via dei Portoghesi, n. 12;

nei confronti

Parafarmacia Carizi Dott. Cinzia, Parafarmacia Dott.Ssa Biondaro Sas, Parafarmacia Tartaglia Dott.Ssa Renata, Parafarmacia Duce, Parafarmacia La

Fattoria della Salute Snc di Delfini Giulia e Marra Michela, Parafarmacia Myfarma di Pharma Gdm S.r.l., Parafarmacia Moltoni Dr. Paolo Moltoni, Parafarmacia Biocosmesi, Parafarmacia Farmaceuticamente Snc, Parafarmacia Dott. Veronese, Parafarmacia Dott.Ssa Bazzani Mara, Parafarmacia Golfo Paradiso S.a.s., Erboristeria Parafarmacia Dr.Ssa Franz Sabrina, Parafarmacia Dott. Viglione S.a.s., Parafarmacia Salute e Natura Snc, Parafarmacia Pivetta di Pivetta Paola, Parafarmacia Paradiso Dott.Ssa Vera Paradiso, Parafarmacia Sanitaria Dott. Novelli, Parafarmacia Corso Alessandria, Parafarmacia Miranese di Grigolo Cleide, Parafarmacia Farmabio Dott. Sergio Gradassi, Parafarmacia Dott.Ssa G. Grande, Parafarmacia Dott. Rivetti Marco, Parafarmacia Cervetti, Parafarmacia Quintessenza S.r.l., Parafarmacia Dott. Branca Matteo, Parafarmacia Tellus S.r.l., Parafarmacia Provenzano, Parafarmacia della Granda, Parafarmacia in Herbis Salus della Dott.Ssa Bendin Luigina, Parafarmacia Paganofarma S.r.l., Parafarmacia Kemitalia, Biofarma S.r.l., Parafarmacia Salus Picena, Parafarmacia Sefra S.r.l., Parafarmacia Dott.Ssa Torsello Maria, Parafarmacia di Carboni Anna Maria, Farmacista Nutrizionista Mulazzani Federico, Parafarmacia Dott.Ssa Amadori Mariacristina, Parafarmacia Farmaci e Salute, Parafarmacia Farmanatura S.r.l., Parafarmacia La Fonte, Parafarmacia La Margherita, Parafarmacia Erboristeria La Lavanda, Parafarmacia Dott.Ssa Genni Tedeschi, Parafarmacia Dott. Cancellotti, Parafarmacia Dott.Ssa Aimar, Parafarmacia Lamelissa di Cattarozzi Melissa, La Mia Parafarmacia, Parafarmacia Aurora, Parafarmacia Dott. Sartirano, Parafarmacia Farmanet S.r.l., Parafarmacia Opitergina Snc di Dott. Mariangela Giroto e Dott. Sheila Segat, Parafarmacia Gocce di Salute, Parafarmacia Emilia Est 79, Parafarmacia Farmacassia, Parafarmacia Alesar S.r.l., Parafarmacia Dott.Ssa Maria Carmela Savarino, Parafarmacia L'Angolo della Salute, Parafarmacia La Bottega della Salute S.r.l.s, Parafarmacia del Golfo, Parafarmacia Dr.Ssa Mammini di Mammini Maria, Parafarmacia Dott.Ssa Ester Brunicella, Parafarmacia Cg, Parafarmacia Don Bosco S.N.C, Parafarmacia Boticaria

L'Alchimissa di Cubeddu Michela, Farmateca del Corso di Paola Pulina, Parafarmacia Dott.Ssa Iudica Maria Paola, Parafarmacia Farma Shop Snc di Trogu e Lamparelli, Parafarmacia Farmasalus, Parafarmacia New Pharma S.r.l., Parafarmacia al Redentore S.r.l., Parafarmacia Sant'Anna, Parafarmacia Erboristeria Dott. Campesato G. Snc, Parafarmacia Dott. Andrea Galante, Parafarmacia Farmamica, Parafarmacia Gallipoli della Dottoressa Stefania Passaseo, Parafarmacia La Prima, Parafarmacia Farmaci & Benessere, Parafarmacia Chiappetta della Dott.Ssa Filomena Chiappetta, Parafarmacia San Pancrazio e Parafarmacia Bottega Medica della Dott.Ssa Giulia Marinsalta, in persona dei rispettivi legali rappresentanti *pro tempore*, tutti rappresentati e difesi dall'avvocato Daniele Granara, con domicilio digitale in atti e domicilio eletto presso il suo studio in Roma, corso Vittorio Emanuele II, n. 154/3;

e con l'intervento di

ad opponendum

Parafarmacia Dott.Ssa Gambin di Gambin Anna, Parafarmacia Atestina Sas di Cogno Sonia & C., Parafarmacia della Dott.Ssa Verde Valentina Maria & C. S.a.s., Parafarmacia Centro Salute Dottoressa Garozzo S.r.l., Parafarmacia Pierince S.n.c., Parafarmacia Rosselli di Rosselli Anna Maria, Parafarmacia Dott.Ssa Treccarichi Elisa, Parafarmacia "Farma One "Sas Dr Luca Silvatici, Parafarmacia Dott.Ssa Acciardi, Parafarmacia Cavallotto S.n.c., Parafarmacia dell'Edera, Parafarmacia il Faro del Benessere, Parafarmacia Valbisenzio, Parafarmacia Laboratorio Officinale, Paraphytofarmacia Sas di Brun Biancamaria & C, Parafarmacia Dottoressa Miriam Cristofaro, Parafarmacia Chieregato di Chieregato Dott.Ssa Enrica Snc, Parafarmacia Dott.Ssa Annarita Fadda, Parafarmacia Alchemilla, Mgm Pharm di Dott. Marco Olmi, Salutestore Parafarmacia Ortopedia Dott. Palumbo, Parafarmacia di via Gioberti, Pharmaesse di Nieddu Gianluigi Francesco, Amp Farma S.r.l.s, Parafarmacia Salesiani Snc delle Dott.Sse Rizzo Silvia e Scardia Sabrina, Parafarmacia Farmaetnea S.r.l., Parapharmacia Tacconelli, Parafarmacia Cavour Dott.Sse Travanini Emma e Giulia Snc, Parafarmacia Punto Salute Flag

S.r.l., Parafarmacia Picardi, Parafarmacia Healty Center Sas, Parafarmacia Cusanno di Domenico Cusanno, Parafarmacia Carimb di Carrara Elvira Sas, Parafarmacia Oasifarma della Dott.Ssa Melchiorre Merina, Parafarmacia Dott.Ssa Vitale, Parafarmacia Dott. Santoro, Parafarmacia Longo e Paternò, Rea Pharma Snc, Parafarmacia Farmapiù di Luitprandi Loretta, Parafarmacia San Lorenzo Costanzomessi S.r.l.s, Parafarmacia D.Ssa Laura Bianchi, Parafarmacia Due Emme, La Parafarmacia Sas, Parafarmacia Dott.Ssa Silvia Tameni, Farmapoint di Gaetano Gargano, Parafarmacia Alkemia di Roberta di Giorgio e C S.n.c., Parafarmacia Dott.Ssa Crova di Alessandra e Andrea Snc, Parafarmacia Manzulli, Parafarmacia Erbasan di Zambelli Nadia, Parafarmacia Erboristeria L'Alchimista, Parafarmacia Natura Benessere, Parafarmacia Migliori di Migliori S., Parafarmacia Dott.Ssa Elena di Biagi, Parafarmacia Centrale Fam S.r.l., Parafarmacia Volpe S.r.l., Parafarmacia Biondi di Biondi Maria Paola S.r.l., Hpb Parafarmacia di Rovesta Donatella, Parafarmacia Falsone Dott. Lillo, Parafarmacia Dott. di Scioscio, Parafarmacia Panarelli, Parafarmacia Alma Salus, Parafarmacia del Borgo di Case Valeria, Parafarmacia Marchetto, Parafarmacia Herba Salus S.a.s., Parafarmacia Big Farma, Parafarmacia Levada e Parafarmacia Giannotta Lucia, in persona dei legali rappresentanti *pro tempore*, tutti rappresentati e difesi dall'avvocato Daniele Granara, con domicilio digitale in atti e domicilio eletto presso il suo studio in Roma, corso Vittorio Emanuele II, n. 154/3;

per la riforma

della sentenza del T.A.R. per il Lazio, Roma, Sezione II, 2 novembre 2022, n. 14273, resa nel giudizio r.g. n. 7908/2022.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio del Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministero della salute e di Parafarmacia Carizi Dott. Cinzia, Parafarmacia Dott.Ssa Biondaro Sas, Parafarmacia Tartaglia Dott.Ssa Renata, Parafarmacia Duce, Parafarmacia La Fattoria della Salute Snc di Delfini Giulia e Marra Michela,

Parafarmacia Myfarma di Pharma Gdm S.r.l., Parafarmacia Moltoni Dr. Paolo Moltoni, Parafarmacia Biocosmesi, Parafarmacia Farmaceuticamente Snc, Parafarmacia Dott. Veronese, Parafarmacia Dott.Ssa Bazzani Mara, Parafarmacia Golfo Paradiso S.a.s., Erboristeria Parafarmacia Dr.Ssa Franz Sabrina, Parafarmacia Dott. Viglione S.a.s., Parafarmacia Salute, Natura Snc, Parafarmacia Pivetta di Pivetta Paola, Parafarmacia Paradiso Dott.Ssa Vera Paradiso, Parafarmacia Sanitaria Dott. Novelli, Parafarmacia Corso Alessandria, Parafarmacia Miranese di Grigolo Cleide, Parafarmacia Farmabio Dott. Sergio Gradassi, Parafarmacia Dott.ssa G. Grande, Parafarmacia Dott. Rivetti Marco, Parafarmacia Cervetti, Parafarmacia Quintessenza S.r.l., Parafarmacia Dott. Branca Matteo, Parafarmacia Tellus S.r.l., Parafarmacia Provenzano, Parafarmacia della Granda, Parafarmacia in Herbis Salus della Dott.Ssa Bendin Luigina, Parafarmacia Paganofarma S.r.l., Parafarmacia Kemitalia e di Biofarma S.r.l., Parafarmacia Salus Picena e di Parafarmacia Sefra S.r.l., Parafarmacia Dott.Ssa Torsello Maria, Parafarmacia di Carboni Anna Maria, Farmacista Nutrizionista Mulazzani Federico, Parafarmacia Dott.Ssa Amadori Mariacristina, Parafarmacia Farmaci e Salute, Parafarmacia Farmanatura S.r.l., Parafarmacia La Fonte, Parafarmacia La Margherita, Parafarmacia Erboristeria La Lavanda, Parafarmacia Dott.Ssa Genni Tedeschi, Parafarmacia Dott. Cancellotti, Parafarmacia Dott.Ssa Aimar, Parafarmacia Lamelissa di Cattarozzi Melissa, La Mia Parafarmacia, Parafarmacia Aurora, Parafarmacia Dott. Sartirano, Parafarmacia Farmanet S.r.l., Parafarmacia Opitergina Snc di Dott. Mariangela Giroto e Dott. Sheila Segat, Parafarmacia Gocce di Salute, Parafarmacia Emilia Est 79, Parafarmacia Farmacassia, Parafarmacia Alesar S.r.l., Parafarmacia Dott.Ssa Maria Carmela Savarino, Parafarmacia L'Angolo della Salute, Parafarmacia La Bottega della Salute S.r.l.s, Parafarmacia del Golfo, Parafarmacia Dr.Ssa Mammini di Mammini Maria, Parafarmacia Dott.Ssa Ester Brunicella, Parafarmacia Cg, Parafarmacia Don Bosco S.N.C, Parafarmacia Boticaria L'Alchimissa di Cubeddu Michela, Farmateca del

Corso di Paola Pulina, Parafarmacia Dott.Ssa Iudica Maria Paola, Parafarmacia Farma Shop Snc di Trogu e Lamparelli, Parafarmacia Farmasalus, Parafarmacia New Pharma S.r.l., Parafarmacia al Redentore S.r.l., Parafarmacia Sant'Anna, Parafarmacia Erboristeria Dott. Campesato G. Snc, Parafarmacia Dott. Andrea Galante, Parafarmacia Farmamica, Parafarmacia Gallipoli della Dottoressa Stefania Passaseo, Parafarmacia La Prima, Parafarmacia Farmaci & Benessere, Parafarmacia Chiappetta della Dott.Ssa Filomena Chiappetta, Parafarmacia San Pancrazio e di Parafarmacia Bottega Medica della Dott.Ssa Giulia Marinsalta;

Visti gli artt. 35, comma 2, lett. c, 84 e 85 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 20 settembre 2023 la dott.ssa Eleonora Monica e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

Con il presente gravame, le ricorrenti proponevano opposizione di terzo alla sentenza di questo T.A.R. Lazio, Roma, in epigrafe, ritenendosi illegittimamente esclusi dal giudizio conclusosi con tale pronuncia e lesi dal relativo *decisum* giurisdizionale, di condanna del Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministero della salute “*a provvedere*” sull’istanza del 23 maggio 2022 delle parafarmacie con cui veniva “*chiesto di accedere al STS per leggere le REB al fine di poter vendere*”, tramite lo specifico “*canale di trasmissione informativa dei dati delle ricette (REB)*” della ricetta elettronica bianca - da cui, in quel momento, erano escluse le parafarmacie - i “*prodotti di competenza*”.

Il Ministero dell'economia e delle finanze e quello della salute si costituivano in giudizio, chiedendo il rigetto del gravame proposto.

Si costituivano in giudizio le parafarmacie, che avevano ottenuto la sentenza favorevole opposta, preliminarmente eccependo l’inammissibilità del ricorso in opposizione per difetto di legittimazione e di interesse dei ricorrenti alla

proposizione dell'impugnazione nonché carenza della loro qualità di controinteressati.

Intervenivano, poi, *ad opponendum* anche talune altre parafarmacie come in epigrafe emarginate, quali soggetti titolari di un interesse preciso, qualificato e diretto al mantenimento della decisione opposta, in ragione delle statuizioni ivi contenute, suscettibili di riguardare l'intera categoria alla quale esse appartengono.

Seguiva il deposito di ulteriori memorie e da ultimo, in data 29 luglio 2023, quella a firma dei legali di parte ricorrente - non notificata alle altre parti - con cui si dichiarava di rinunciare al ricorso con compensazione delle spese di giudizio.

All'udienza pubblica del 20 settembre 2023, i legali di parte ricorrente confermavano il venir meno dell'interesse alla prosecuzione del giudizio, chiedendo la compensazione delle spese. Il legale delle parafarmacie si opponeva a tale richiesta. La causa veniva, dunque, trattenuta in decisione.

Il Collegio - nel rilevare come il ricorso non possa essere dichiarato estinto, attesa la mancata osservanza delle formalità a tal fine stabilite dall'art. 84, comma 3, del cod. proc. amm. (notifica della rinuncia alle altre parti) - tenuto conto di quanto previsto al comma 4 di tale articolo, dichiara comunque il ricorso improcedibile, ai sensi dell'articolo 35, comma 1, lett. c), del cod. proc. amm., per sopravvenuta carenza di interesse, in ragione della dichiarazione in tal senso resa da parte ricorrente.

Quanto alla richiesta di compensazione delle spese con le parafarmacie controinteressate, il Collegio è dell'avviso che - a fronte dell'opposizione espressa dalla difesa - essa debba essere respinta, in relazione alla circostanza, rappresentata dal legale di parte ricorrente nella memoria del 29 luglio 2023, che la manifestata sopravvenuta carenza di interesse è derivata dall'essere intervenute nelle more del giudizio talune pronunce di questa Sezione (le sentenze n. 9144 del 30 maggio 2023 e n. 10169 del 14 giugno 2023), che - a ben vedere - disattendono le argomentazioni poste a fondamento del presente gravame, ivi affermandosi che (come formalmente eccepito dalla controinteressate nel presente giudizio)

Federfarma e le farmacie ricorrenti nel presente giudizio (lì intervenienti *ad opponendum*) “*non rivest(ono) la posizione di controinteressat(e)*”, rispetto all’impugnazione del d.m. del Ministero dell’Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero della Salute del 1° dicembre 2022, con la conseguenza che *a fortiori* esse non rivestono tale qualità - la cui titolarità è indefettibile per agire in sede di opposizione di terzo - nemmeno rispetto al giudizio conclusosi con l’adozione della pronuncia di cui si chiedeva l’annullamento.

Sussistono, invece, giusti motivi, anche in ragione della mancata opposizione espressa al riguardo dall’Avvocatura, per disporre la compensazione delle spese con le amministrazioni resistenti, così come con le parafarmacie spontaneamente intervenute.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Seconda), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo dichiara improcedibile per sopravvenuto difetto di interesse.

Condanna parte ricorrente alla rifusione, in favore delle controinteressate, delle spese di lite, che liquida in complessivi euro 2.000,00 (duemila/00) oltre accessori di legge, se dovuti.

Spese compensate con le amministrazioni resistenti e con le parafarmacie intervenienti.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 20 settembre 2023 con l'intervento dei magistrati:

Francesco Riccio, Presidente

Eleonora Monica, Consigliere, Estensore

Giovanna Vigliotti, Referendario

L'ESTENSORE
Eleonora Monica

IL PRESIDENTE
Francesco Riccio

IL SEGRETARIO